

山下塾総集編第2回

「防災と自助・共助・公助—阪神淡路大震災等を経験して—」

VG9 :

阪神淡路大震災は、戦後最大の災害ではありますが、今後発生が予想される首都直下地震に比べれば、被害地域が比較的狭く、被害の程度も少なく、何よりも首都中枢機能が健在であるという特色があります。とは言え、阪神淡路大震災から我々は多くのことを学ぶことが出来ます。

そういう意味において、阪神淡路大震災を簡単に振り返って見たいと思います。私は当時阪神地区を管轄とする陸上自衛隊中部方面隊の総監部の防衛部長でした。

防衛部長は災害対処等の主務の方面総監の幕僚です。



VG10 :

兵庫県南部地震がどういうものであったのか、発災直後の状況をビデオで御確認下さい。当時私は、伊丹市の自衛隊官舎に住んでいましたが、強い揺れで飛び起きました。幸いなことに大した被害はありませんでしたが、精々飲みかけのウイスキーのボトルが飛び出して割れた位でした。小生の上司である方面総監の官舎の被害はテレビ台が飛んだり、手水鉢が数メートルも移動し、大事な陶磁器類が粉々になったとのことでした。総監は単身赴任で、奥様は伊丹に来られた際には総監の横に寝ておられるようですが、地震が起きて、丁度奥様の顔の付近にテレビが飛んできたようです。

私の場合は、これはとんでもないことが起きたと、割れたボトルの後始末もせずに、着替えて徒歩で直ちに登庁し、6時前には作戦室に着きました。作戦室も、電気は消え、水道から水が噴出し、大変な状況でした。運用当直を指揮しつつ、直ちに状況把握に努めました。方面航空隊長と訓練名目での偵察飛行、総監部及び方面全部隊に対する非常勤務態勢を命ずる行動命令を起案して、総監の電話決裁を貰おうと電話したのですが、通じません。呼び出し音は鳴るのですが、総監は電話口に出ません。最悪のことを想定して防衛課長を総監宅に向かわせました。総監はご無事であり、非常勤務態勢移行に関する行動命令の決裁を頂き直ちに発令しました。時に、6時半頃です。総監宅の電話機の上に色々な物が被さり電話は鳴れども取れずという状態だったようです。

それでは、発災直後の状況を確認して下さい。

平成7年1月17日午前5時46分 発災

1995年1月17日

午前5時46分

VG11:

阪神淡路大震災の概要はVGの通りです。先程の首都直下地震と被害の差異はどうでしょう。

阪神淡路大震災の概要

- 発災:平成7年1月17日(火)0546
- 震源地:淡路島北辺海域
- 震度: VII
- マグニチュード: 7.2
- 死者: 6,400名余
(関東大震災;死者行方不明者10万5千余)
- 負傷者: 約44,000名
- 被災者: 30万人以上
- 全・半壊家屋: 約25万棟



VG12 :

私共が中部方面隊が実施した災害派遣について簡単に説明します。発災直後は地元部隊である第3師団を中心に人命救助を主体とし、当日夕方に方面内他部隊からの増援を決定し、深夜の作戦会議においてた方面隊の支援を得て方面隊全力による災害派遣を決し、命令を発しました。この災害派遣を私はVGの様にと捉えています。災害派遣は自治体との協働が一番重要ですが、当時においては自衛隊と自治体との関係は必ずしも良好という訳ではありませんでした。平素からの連携が希薄でした。また、災害派遣各部隊は、総監の被災者のために出来ることは何でもやれとの御指示に従いVGのような各種活動を行いました。

阪神淡路大震災災害派遣の特色

- 自衛隊史上最大規模の災害派遣
- 自治体との関係の薄い地域における
戦後最大の地震災害への対応
- 早期から中部方面総監が直接指揮
- 広範多岐な各種活動の実施(応急復旧まで実施)
倒壊家屋処理、物流管理、天幕支援、パトロール、
生ゴミ処理、ブルーシート展帳支援等
- 各種試みの実施
(航空統制、輸送調整、県庁との連絡調整所、神戸市兵庫区
海自との連携等) 【時事通信社】

VG13 :

約100日間の災害派遣でした。その間、当初は人命救助、次いで生活救援例えば給食給水入浴等に活動が主となり、倒壊家屋の処理にまでを実施しました。勿論、当初からこのような考えで活動したというのではなく、被災者の状況ニーズを踏まえ、県や市町村と調整して活動した結果がこのような形になったという次第です。

期区分毎の支援内容と部隊編成

期区分	第1期	第2期	第3期
期間	1/17~1/19	1/20~3/16	3/17~4/27
支援内容	人命救助		生活救援
			倒壊家屋処理
部隊編成			

VG14 :

このVGは、災害派遣の規模を示しています。人員、車両、航空機等全てにおいて、戦後最大規模の災害派遣です。一日の最大派遣人員は18,000人です。自隊管理要員も必要ですし、ローテーションの関係もあり、これが最大派遣人員でした。第一線の現場で作業する者も居りますし、山の上で通信中継に任じている者、司令部要員そして彼らをサポートする部隊と自衛隊が自己完結機能を有しているからこそ長期に亘って災害派遣に従事することが出来るものと思います。北海道や九州からも中部方面隊の支援に駆けつけてくれました。正に自衛隊の総力を挙げて災害対処に任じたのです。

災害派遣の規模(陸)

人員	延べ 約1,640,000人
車両	延べ 約 347,000両
航空機	延べ 約 7,000機

参考:伊勢湾台風(S34/9/26)時の災害派遣

延べ約 630,000人

燃え上がる民家＝1995年1月17日午前、兵庫県神戸市
〔時事通信ヘリより〕〔時事通信社〕



VG15 :

陸上自衛隊の災害派遣期間中における支援実績はスライドのとおりです。特異な支援としてご遺体の空輸があります。被災地内の火葬場も被災して使用に耐える状況ではなく被災地外に運ばざるを得ず空輸依頼があった次第です。ごみ処理も実は被災者の方々にとっては切実な問題であり、部隊を運用してごみ処理を担当せざるを得なかったという次第です。時にゴミ袋が破れて隊員が糞尿まみれになったこともあったと聞いております。被災者の方々に最も喜ばれたのが入浴支援でした。

支援成果の概要(陸)


人命救助	生存者: 157人
	遺体収容: 1,221遺体
給水支援	32,092t
給食支援	577,273食
倒壊家屋処理	2,599戸
入浴支援	515,459人
医療支援	20,918人
患者空輸	67人
遺体空輸	47遺体
ゴミ処理	2,108t

VG16 :

このスライドは、私共が得た主要な教訓です。言うまでもなく、災害派遣は自治体との協働作業ですので、連携が重要なのです。元々あまり密な連携がなかったので、特にこのように感じたのかもしれませんが。勿論自衛隊自身としてもこの種大規模災害派遣は初のことであり多くの教訓を得ました。私が特に感じたのは地域コミュニティの重要性についてであります。後ほど具体的に説明致します。

主要な教訓について

- 1 自治体との連携の重要性の確認
- 2 効果的な災害派遣のために措置すべき検討課題の抽出と改善策
- 3 災害派遣の観点からの都市防災についての提言
- 4 地域コミュニティの役割の重要性の確認
- 5 大規模災害への対応について



道路のいたる所に生じた大きな亀裂＝1995年1月17日、兵庫県
【時事通信社】

VG17 :

阪神淡路大震災は都市防災についても実に多くの教訓をもたらしました。このスライドは、阪神淡路大震災からみた都市防災上の課題を示しています。

阪神淡路大震災から見た都市防災上の課題

- 1 総合的・計画的な防災計画の推進
- 2 建物の耐震化・不燃化不足
- 3 公共空間の不足(避難地域、ヘリポート等)
- 4 被災地内及び外からのアクセスの確保
- 5 災害対策拠点の設置・充実の要
- 6 延焼拡大防止施策
- 7 災害弱者対策
- 8 地域コミュニティ力
- 9 その他

被災地におおむね残存する倒壊家屋＝1995年1月18日、兵庫県神戸市兵庫区
【時事通信社】